

Projekt

z dnia 22 kwietnia 2026 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SOSNOWCU**

z dnia 2026 r.

w sprawie przyjęcia apelu dotyczącego podjęcia działań legislacyjnych w sprawie czasu pracy lekarzy zatrudnionych w szpitalach na podstawie umów cywilnoprawnych, braków kadrowych oraz bezpieczeństwa pacjentów

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2025 r. poz. 1153 ze zm.)

**Rada Miejska w Sosnowcu
uchwała**

§ 1. Przyjąć apel do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia, Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznika Praw Pacjenta oraz Parlamentarzystów okręgu wyborczego nr 32 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, o pilne działania systemowe w sprawie czasu pracy lekarzy zatrudnionych w szpitalach na podstawie umów cywilnoprawnych, braków kadrowych oraz bezpieczeństwa pacjentów.

§ 2. Uchwałę przekazać:

- Prezesowi Rady Ministrów,
- Ministrowi Zdrowia,
- Prezesowi Najwyższej Izby Kontroli,
- Rzecznikowi Praw Pacjenta,
- Posłom Rzeczypospolitej Polskiej reprezentującym okręg wyborczy nr 32,
- Senator Rzeczypospolitej Polskiej reprezentującej okręg senacki nr 77,
- Prezydentom, Burmistrzom i Radom Gmin z okręgu wyborczego nr 32.

§ 3. Upoważnić Przewodniczącą Rady Miejskiej do przekazania apelu podmiotom wymienionym w § 2.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Sosnowcu

Anna Jedynak-Rykała

Załącznik do uchwały nr
Rady Miejskiej w Sosnowcu
z dnia.....2026 r.

APEL

do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia, Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznika Praw Pacjenta oraz Parlamentarzystów Okręgu Wyborczego nr 32

o pilne działania systemowe w sprawie czasu pracy lekarzy zatrudnionych w szpitalach na podstawie umów cywilnoprawnych, braków kadrowych oraz bezpieczeństwa pacjentów.

Rada Miejska w Sosnowcu ponownie apeluje o niezwłoczne podjęcie działań legislacyjnych i organizacyjnych mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa pacjentów oraz stabilności publicznego systemu ochrony zdrowia, w szczególności poprzez ustawowe uregulowanie czasu pracy lekarzy wykonujących świadczenia zdrowotne na podstawie umów cywilnoprawnych (tzw. kontrakty).

Problem nadmiernie długiego czasu pracy lekarzy zatrudnionych poza stosunkiem pracy jest znany organom państwa od lat.

Najwyższa Izba Kontroli wskazywała przypadki nadmiernego obciążenia lekarzy, wielogodzinnych dyżurów oraz brak skutecznych mechanizmów nadzoru nad organizacją pracy personelu medycznego.

Rzecznik Praw Obywatelskich również wskazywał na potrzebę zmian prawnych w tym zakresie.

Pomimo tego Ministerstwo Zdrowia, odpowiadając na wcześniejszy apel Rady Miejskiej w Sosnowcu, poinformowało, iż nie są prowadzone prace legislacyjne zmierzające do kompleksowego uregulowania tej kwestii.

Oznacza to, że państwo posiada wiedzę o problemie, lecz od lat nie wdrożyło skutecznych rozwiązań systemowych.

Od wielu lat znane są również narastające braki kadrowe w ochronie zdrowia: niedobór lekarzy, trudności w obsadzie dyżurów oraz nierównomierny dostęp do specjalistów. Braki kadrowe nie mogą jednak stanowić usprawiedliwienia systemu opartego na pracy ponad siły. Przeciążenie lekarzy nie może stanowić sposobu kompensowania niewydolności systemu ochrony zdrowia.

Mieszkańcy finansują system ochrony zdrowia poprzez obowiązkowe składki zdrowotne i mają pełne prawo oczekiwać świadczeń zdrowotnych udzielanych terminowo, należycie i w warunkach bezpieczeństwa pacjentów.

W odpowiedzi na interpelację radnej Rady Miejskiej w Sosnowcu, Sosnowiecki Szpital Miejski Sp. z o.o. w restrukturyzacji przekazał ewidencję czasu pracy lekarza zatrudnionego na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Z przekazanych danych wynika możliwość wykonywania świadczeń zdrowotnych przez okresy wielodobowe oraz w skrajnie wysokim wymiarze rocznym, w tym przypadek przepracowania 4881 godzin w jednym roku. Potwierdza to, że problem nie ma charakteru hipotetycznego, lecz dotyczy realnego funkcjonowania publicznego systemu ochrony zdrowia. Jednocześnie wskazano, iż z uwagi na przepisy dotyczące ochrony danych osobowych oraz inne ograniczenia prawne pełna treść dokumentów nie może być publicznie rozpowszechniana.

Brak możliwości pełnego ujawnienia danych nie oznacza jednak braku zagrożenia. Oznacza natomiast, że obecne regulacje utrudniają publiczne ujawnienie skali problemu, który bezpośrednio dotyczy bezpieczeństwa pacjentów.

W odpowiedzi Ministerstwa Zdrowia wskazano, że obecne przepisy pozostawiają kierownikom podmiotów leczniczych odpowiednią elastyczność organizacyjną.

W ocenie Rady Miejskiej w Sosnowcu oznacza to w praktyce przerzucenie odpowiedzialności za skutki braków kadrowych oraz brak działań ustawowych z poziomu państwa na dyrektorów szpitali i samorządy prowadzące placówki medyczne.

Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą być pozostawione same wobec skutków wieloletnich zaniedbań systemowych.

Rada Miejska w Sosnowcu stoi na stanowisku, że obecny stan prawny, w którym brak jest jednolitych limitów czasu pracy lekarzy wykonujących świadczenia zdrowotne na podstawie umów cywilnoprawnych, pozostawia bezpieczeństwo pacjentów poza realną kontrolą państwa.

W związku z powyższym Rada Miejska w Sosnowcu:

1. Apeluje do Prezesa Rady Ministrów i Ministra Zdrowia o pilne podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do:

- a) określenia maksymalnego dopuszczalnego czasu pracy lekarzy zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych – kontrakty.
- b) ustalenia minimalnych okresów odpoczynku pomiędzy dyżurami,
- c) stworzenia centralnego systemu ewidencji łącznego czasu pracy lekarzy wykonujących świadczenia w więcej niż jednym podmiocie leczniczym,
- d) powiązania finansowania świadczeń publicznych z obowiązkiem zapewnienia bezpiecznej organizacji pracy personelu medycznego,
- e) przedstawienia działań naprawczych dotyczących braków kadrowych w publicznej ochronie zdrowia.

2. Zwraca się do Najwyższej Izby Kontroli o przeprowadzenie kontroli w Narodowym Funduszu Zdrowia w zakresie:

- a) ustalenia, czy NFZ prowadzi statystyki czasu pracy lekarzy wykonujących świadczenia finansowane ze środków publicznych,
- b) ustalenia, czy NFZ posiada mechanizmy weryfikujące wykonywanie świadczeń przez tego samego lekarza w kilku placówkach bez wymaganych okresów odpoczynku,
- c) ustalenia, czy NFZ analizuje wpływ organizacji czasu pracy personelu medycznego na bezpieczeństwo pacjentów,
- d) oceny, czy środki publiczne przekazywane przez NFZ wydatkowane są w warunkach zapewniających należyłą jakość i bezpieczeństwo świadczeń zdrowotnych.

3. Zwraca się do Rzecznika Praw Pacjenta o zajęcie jednoznacznego stanowiska, czy obecny model organizacji pracy lekarzy zatrudnionych na podstawie umów cywilnoprawnych, dopuszczający wielogodzinne i wielodobowe dyżury, zapewnia pacjentom należyłą ochronę ich praw oraz bezpieczeństwo zdrowotne.

Bezpieczeństwo pacjentów nie może zależeć od braków kadrowych, pracy personelu medycznego ponad bezpieczne normy, przemęczenia lekarzy ani od braku skutecznego nadzoru nad organizacją systemu ochrony zdrowia.

Zapewnienie mieszkańcom dostępu do świadczeń zdrowotnych wykonywanych w warunkach gwarantujących należyłą jakość i bezpieczeństwo jest obowiązkiem państwa i wymaga realnych działań, a nie dalszego utrzymywania zaniedbań systemowych i fikcji organizacyjnej.

Rada Miejska w Sosnowcu oczekuje pisemnego stanowiska adresatów niniejszego apelu.