

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-06-06

URZĄD MIEJSKI w SOSNOWCU
BIURO RADY MIEJSKIEJ

wpłynęło 10.06.2025

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Sosnowcu

Anna Jedynak-Rykała

Dane nadawcy

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice
Jagiellońska 25
Województwo: Śląskie
NIP: 9541727830

L.dz. zał.

Podpis
Wyp.

Dane adresata

Urząd Miejski w Sosnowcu
41-200 Sosnowiec
Al. Zwycięstwa 20
Województwo: Śląskie
NIP: 6440015167
REGON: 000515885

Wskazanie nadzorcze (eNadzór)

Znak sprawy: IFIII.4131.1.48.2025

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. Wskazanie_nadzorcze_znak_sprawy_IFIII.4131.1.48.2025_Wojewody_Śląskiego_z_dnia_06.06.2025..zipx
2. Wskazanie_nadzorcze_znak_sprawy_IFIII.4131.1.48.2025_Wojewody_Śląskiego_z_dnia_06.06.2025..pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2025-06-06T13:29:14.805Z

Podpis elektroniczny



WOJEWODA ŚLĄSKI

IFIII.4131.1.48.2025

Katowice, dnia 6 czerwca 2025 r.

Pani Anna Jedynak-Rykała
Przewodnicząca Rady Miejskiej w Sosnowcu
Al. Zwycięstwa 20
41-200 Sosnowiec

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) Wojewoda Śląski, po przeprowadzeniu oceny zgodności z prawem uchwały Nr 200/XII/2025 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sosnowca dla obszaru ograniczonego ulicami: Stalową, K.K. Baczyńskiego, Szosową oraz granicą administracyjną miasta (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2025 r., poz. 2662), stwierdza, że została ona wydana z naruszeniem prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2025 r. Rada Miejska w Sosnowcu podjęła uchwałę Nr 200/XII/2025 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sosnowca dla obszaru ograniczonego ulicami: Stalową, K.K. Baczyńskiego, Szosową oraz granicą administracyjną miasta.

Stosownie do przepisu art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1130, 1907 i 1940 oraz z 2025 r., poz. 527 i 680), Wojewoda Śląski otrzymał w dniu 2 kwietnia 2025 r., uchwałę Nr 200/XII/2025 oraz w dniu 15 kwietnia 2025 r. dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

Dokonując oceny uchwały pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizując przedłożoną dokumentację prac planistycznych, organ nadzoru stwierdził uchybienia, nie skutkujące jednak, w tym konkretnym przypadku, koniecznością stwierdzenia jej nieważności.

1. Prace nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zainicjowano uchwałą Nr 1062/LXVII/2022 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sosnowca dla obszaru ograniczonego ulicami: Stalową, K.K. Baczyńskiego, Szosową oraz granicą administracyjną miasta. Zatem do projektu miejscowego planu należało zastosować rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Wydział Infrastruktury

ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice, tel.: 32 207 75 89, fax: 32 207 75 88

www.katowice.uw.gov.pl, ePUAP: /SUW2/urząd

grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404) - zwane dalej rozporządzeniem.

Ustalenia planu miejscowego dla poszczególnych terenów powinny być skorelowane z ustalonymi nazwami i oznaczeniami terenów. Przepisy § 4 pkt 1 oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia nakazują bowiem, by ustalenia dotyczące przeznaczenia terenów zawierały: określenie przeznaczenia poszczególnych terenów, w tym nazwę klasy przeznaczenia terenu oraz symbol terenu – zgodnie z załącznikiem nr 1 rozporządzenia. Również symbole, nazwy i oznaczenia graficzne, które dotyczą przeznaczenia terenów w załączniku graficznym uchwały, winny być zgodne z symbolami i nazwami oznaczeń graficznych, ustalonymi w załączniku nr 1 rozporządzenia.

W załączniku nr 1 rozporządzenia zawierającym w części II. Standardy stosowania w projekcie planu miejscowego symboli, nazw i oznaczeń graficznych, w pkt 1 zapisano, że w celu ustalenia przeznaczenia terenu stosuje się klasę przeznaczenia terenu, zwaną dalej "klasą", określoną w poziomie pierwszym, drugim lub trzecim tabeli. Kolejno w pkt 5 zapisano, że określenia nazw klas przeznaczeń uzupełniających oraz wykluczanych dokonuje się w części tekstowej projektu planu miejscowego zgodnie z wartościami określonymi w tabeli. Zapisując ustalenia dotyczące przeznaczenia terenu, czy to podstawowego, uzupełniającego, czy wykluczającego, należy ściśle się stosować do nazw klas przeznaczenia terenu, zawartych w załączniku nr 1 rozporządzenia oraz jednoznacznie wskazać, które klasy przeznaczeń należą do zbioru przeznaczeń wykluczanych oraz które klasy przeznaczeń spoza zbioru przeznaczenia podstawowego można zrealizować jako przeznaczenie uzupełniające.

Z analizy ustaleń dla terenu usług kultu religijnego o symbolu 1UR w § 24 pkt 2 wśród przeznaczeń uzupełniających (w tekście planu określone jako przeznaczenia dopuszczone) wskazano przeznaczenie - zamieszkanie zbiorowe; dla terenu usług i produkcji o symbolu 1U-P w § 25 pkt 1 wśród przeznaczeń podstawowych wskazano przeznaczenie - zakłady produkcyjne, usługowo-wytwórcze, logistyczne; dla terenów usług lub składów i magazynów o symbolach 1U-PS i 2U-PS w § 26 pkt 1 jako przeznaczenie podstawowe wskazano przeznaczenie - teren zabudowy usługowej lub składów, magazynów związanych z prowadzoną działalnością usługową lub realizowanych jako magazyn energii.

Z przytoczonych przykładów wynika, że przy określaniu przeznaczenia, zawarto katalog przeznaczeń, które nie figurują w rozporządzeniu jako nazwy klas przeznaczeń terenu.

Prawidłowe odczytanie przeznaczenia terenów dodatkowo komplikują przepisy zawarte w ustaleniach ogólnych w § 6 ust. 5 oraz definicje usług zawarte w § 3 ust. 1 pkt 18 do 21.

W § 3 ust. 1 pkt 8 uchwały zdefiniowano uzupełniający sposób zagospodarowania – rozumie się przez to obiekty budowlane i urządzenia oraz elementy zagospodarowania niezbędne do funkcjonowania lub obsługi przeznaczenia podstawowego i dopuszczonego. Jednak nie wskazano jakie zasady należy przyjąć dla takiego uzupełniającego sposobu zagospodarowania co może spowodować, że na terenie, na którym dopuszczono taki uzupełniający sposób zagospodarowania będzie on dominujący w stosunku do ustalonego przeznaczenia.

W § 6 ust. 5 wśród zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego w granicach każdego terenu zabudowy jako uzupełniający sposób zagospodarowania dopuszczono, jeżeli z ustaleń szczegółowych zawartych w rozdziale 3 nie wynika inaczej, lokalizację:

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Wydział Infrastruktury

ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice, tel.: 32 207 75 89, fax: 32 207 75 88

www.katowice.uw.gov.pl, ePUAP: /SUW2/urzed

1) dojazdów, komunikacji pieszej i rowerowej;

2) parkingów;

3) zieleni urządzonej i izolacyjnej;

4) obiektów małej architektury;

5) obiektów spełniających kryterium określone w § 3. ust. 1 pkt 8, stosownie do realizowanego przeznaczenia, takich jak: budynków gospodarczych, garaży, wiat, altan, oranżerii, obiektów zaplecza administracyjnego, socjalnego, technicznego, naukowego, sportowego itp.;

6) urządzeń infrastruktury technicznej i urządzeń budowlanych, w tym publicznych urządzeń infrastruktury technicznej; jako zgodny z planem i art. 124 UGN uznaje się budowę, przebudowę i rozbudowę publicznych sieci infrastruktury przesyłowej i teletechnicznej, we wszystkich jednostkach planu miejscowego, gdzie określono dopuszczalność takich inwestycji.

Wymienione w pkt 1, 2 i 3 komunikacja piesza i rowerowa, parkingi i zieleni urządzona są klasami przeznaczeń, które wskazano w rozporządzeniu jako nazwy klasy przeznaczenia terenu, a zatem powinny być uwzględnione w ustaleniach dotyczących przeznaczenia dla każdego terenu, a nie wskazane w uzupełniającym sposobie zagospodarowania.

Konstrukcja katalogu uzupełniającego sposobu zagospodarowania zawarta w § 6 ust. 5 jest nieprzemyślna i wprowadza chaos w ustaleniach miejscowego planu. W pkt 5 przywołanego katalogu uzupełniającego sposobu zagospodarowania powołano się na definicję zawartą w § 3 ust. 1 pkt 8, w której to zdefiniowano uzupełniający sposób zagospodarowania. W pkt 6 w drugiej części wprowadzono ustalenie planu, które z uzupełniającym sposobem zagospodarowania nie ma nic wspólnego, a ponadto powołano tamże „art. 124 UGN”, przy czym można jedynie przypuszczać, że autor planu miał na myśli art. 124 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145, 1222, 1717, 1881), gdyż skrót UGN nie został w tekście uchwały objaśniony.

Natomiast w § 3 ust. 1 od pkt 18 do pkt 21 zdefiniowano co należy rozumieć przez: usługi i zabudowę usługową (pkt 18), usługi związane z obsługą komunikacji (pkt 19), usługi podstawowe (pkt 20), usługi związane z gospodarowaniem odpadami (pkt 21) posługując się nazwami usług niewymienionych w załączniku nr 1 rozporządzenia.

2. Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady zagospodarowania terenu uwzględniając granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie wynikające z odrębnych przepisów. Ponadto w § 4 pkt 8 rozporządzenia ustalenia dotyczące granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy, powinny zawierać nakazy, zakazy, dopuszczenia i ograniczenia w zagospodarowaniu terenów.

W myśl art. 3 ustawy z dnia 3 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2024 r., poz. 576) cmentarze zakłada się i rozszerza na terenach określonych w miejscowych planach

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Wydział Infrastruktury

ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice, tel.: 32 207 75 89, fax: 32 207 75 88

www.katowice.uw.gov.pl, ePUAP: /SUW2/urzed

zagospodarowania przestrzennego. Cmentarze zgodnie z przepisami obowiązującego porządku prawnego, winny być lokalizowane na ogrodzonym terenie, odpowiednim pod względem sanitarnym. Jak wynika z postanowień rozporządzenia z dnia 25 sierpnia 1959 r. Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. z 1959 r., Nr 52, poz. 315), teren pod cmentarz powinien być lokalizowany w sposób wykluczający możliwość wywierania szkodliwego wpływu cmentarza na otoczenie. Odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 m do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone, o czym stanowi § 3 ust. 1 wyżej przywołanego rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej.

Jak z powyższego wynika, wyznaczone w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego tereny cmentarzy podlegają rygorystycznym wymaganiom, ze względu na sformułowane w przepisach prawa szczególne uwarunkowania, jakie powinny spełniać tereny przeznaczone pod cmentarz. Organy gminy lokalizując cmentarz winny zatem w planach miejscowych tak sytuować tereny cmentarzy, aby zabezpieczyć spełnienie wymogów dotyczących ich lokalizacji. Cmentarz zatem, winien być zlokalizowany tak, aby w odległości co najmniej 50 m od jego granic nie było żadnych obiektów wskazanych w § 3 ust. 1 cytowanego rozporządzenia o cmentarzach.

W § 5 ust. 3 pkt 7 i 8 uchwały wskazano, że na rysunku planu przedstawiono oznaczenia graficzne mające charakter informacyjny, niestanowiące ustaleń planu w tym oznaczenie takie jak: strefa sanitarna od cmentarza 50 m i strefę sanitarną od cmentarza 150 m.

Z analizy rysunku miejscowego planu wynika, że nieprawidłowo przedstawiono wyżej opisane strefy od cmentarza, który znajduje się poza granicami miejscowego planu przy jego zachodniej granicy. Lokalizację cmentarza przy zachodniej granicy ocenianego planu miejscowego ustalono w miejscowym planie przyjętym uchwałą nr 48/III/2018 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sosnowca dla północno-zachodniej części dzielnicy Milowice (Dz. Urz. Woj. Ślą. z 2019 r., poz. 18). W tym planie teren cmentarza oznaczono symbolem DD.22 ZC, który obejmuje działki ewidencyjne o identyfikatorach 247501_1.0009.3940/2, 247501_1.0009.3941 i 247501_1.0009.3940/2 nr 3941, 3940/2 i 3776.

Oznaczenie informacyjne planu może wprowadzać w błąd odbiorcę planu miejscowego, ponieważ strefy 50 m i 150 m od cmentarza, którego granice określono w uchwale Nr 48/III/2018, wrysowano na rysunku nieprawidłowo, gdyż powinny obejmować większy obszar niż to przedstawiono graficznie. Jednak niezależnie od błędnego wskazania tych stref na rysunku planu, to i tak organ administracji architektoniczno-budowlanej winien każdorazowo sprawdzić, na etapie prowadzonego postępowania administracyjnego, czy spełnione są wymagania w zakresie realizowania obiektu budowlanego, w którym lokalizowane będą funkcje mieszkalne, usługowe czy produkcyjne, których pod przywołanymi wyżej warunkami nie można sytuować w odległości do 50m lub do 150 m od cmentarza.

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Wydział Infrastruktury

ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice, tel.: 32 207 75 89, fax: 32 207 75 88

www.katowice.uw.gov.pl, ePUAP: /SUW2/urząd

Wojewoda Śląski uznał, że stwierdzone naruszenia prawa nie noszą znamion naruszenia istotnego i z tego względu nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego, skutkującego stwierdzeniem nieważności uchwały Nr 200/XII/2025 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sosnowca dla obszaru ograniczonego ulicami: Stalową, K.K. Baczyńskiego, Szosową oraz granicą administracyjną miasta*, ograniczając się do niniejszego wskazania zaistniałych naruszeń przepisów prawa.

z up. Wojewody Śląskiego
Bożena Goldamer-Kapała
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Wydział Infrastruktury

ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice, tel.: 32 207 75 89, fax: 32 207 75 88

www.katowice.uw.gov.pl, ePUAP: /SUW2/urząd