

6000
Km. Osiedla
08/12/2024

Elektronicznie podpisany przez:
Elišbieta Barbara Źabicka-Lakomy
dnia 5 grudnia 2024 r.

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

URZĄD MIĘDZYGODKOWY
BIURO RADY MIAST

Katowice, 5 grudnia 2024 r.

wplyw: 06.12.2024
L.
T.

NPII.4131.1.957.2024

Rada Miejska w Sosnowcu

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 106/VII/2024 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 31 października 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Sosnowca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok, w części określonej w § 4 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w szczególności” zawartych we wprowadzeniu do wyliczenia, jako sprzecznej z art. 5a ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491) dalej zwana *ustawą*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 października 2024 r. Rada Miejska w Sosnowcu podjęła uchwałę Nr 106/VII/2024 w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Sosnowca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok, zwaną dalej *uchwałą*.

Załącznik do uchwały stanowi *Program współpracy Miasta Sosnowca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2025*, zwany dalej *Programem*.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 5a ust. 1 i 4 ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2024 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona częściowo niezgodna z prawem.

Przepis art. 5a ust. 1 i 4 ustawy stanowi, że:

1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

4. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;

10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W tym miejscu wskazać należy, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym.

W wyniku przeprowadzonej analizy przedmiotowej uchwały organ nadzoru wskazuje, że przepis § 4 ust. 2 Programu narusza w sposób istotny prawo. Przywołany przepis uchwały stanowi:

2. Priorytetowe zadania publiczne

Jako priorytetowe do zlecenia organizacjom zadania publiczne, określa się w szczególności zadania w zakresie:

1) Pomocy społecznej:

. Wspieranie dystrybucji produktów żywnościowych dla najuboższych mieszkańców Sosnowca w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa,

. Prowadzenie na terenie miasta Sosnowca w roku 2025 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej,

. Prowadzenie na terenie gminy Sosnowiec noclegowni dla bezdomnych mężczyzn z terenu Miasta Sosnowca.

2) Przeciwdziałania uzależnieniom:

. Programy na rzecz wspierania działalności środowisk abstynenckich,

. Programy dla dzieci i młodzieży z zakresu profilaktyki uzależnień, w tym programy z zakresu propagowania zdrowego stylu życia obejmujące zajęcia profilaktyczno-wychowawcze, a także edukacyjno – integracyjne i rekreacyjno – sportowe,

. Programy socjoterapeutyczne dla dzieci,

. Programy informacyjno – edukacyjno – integracyjne dla dorosłych,

. Programy profilaktyczno – wychowawczo – integracyjne dotyczące profilaktyki uzależnień realizowane podczas letniego wypoczynku dzieci i młodzieży,

. Programy edukacyjne.

3) Działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami:

. Organizowanie usług pielęgnacyjno – opiekuńczych i rehabilitacyjnych, Programy integracyjne adresowane do środowisk osób z niepełnosprawnościami,

. Prowadzenie na terenie gminy Sosnowiec mieszkań wspomaganych dla osób z niepełnosprawnością intelektualną, wymagających specjalistycznych form wsparcia,

. Wsparcie integracji oraz codziennej egzystencji osób z niepełnosprawnościami, będących mieszkańcami Sosnowca, poprzez tworzenie warunków do ich większej mobilności.

4) Ochrony i promocji zdrowia:

. Prowadzenie działań edukacyjnych obejmujących problematykę ochrony zdrowia,

. Prowadzenie działań z zakresu promocji zdrowia i zapobiegania zaburzeniom psychicznym,

. Prowadzenie działań na rzecz osób nieuleczalnie i przewlekle chorych oraz ich rodzin.

5) Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji:

. Wspieranie działań na rzecz upowszechniania kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,

. Wspieranie przedsięwzięć artystycznych o charakterze miejskim,

. Prezentacja osiągnięć kulturalnych w Mieście, w kraju i za granicą,

. Wspieranie działań upowszechniających wiedzę o historii i dziedzictwie kulturowym Sosnowca oraz Zagłębia Dąbrowskiego wraz z jego twórcami oraz dorobkiem artystycznym i naukowym,

. Wspieranie projektów wydawniczych,

. Wspieranie projektów wpisujących się w obchody rocznic miejskich,

. Projekty dotyczące wielokulturowości Miasta,

. Wspieranie działań na rzecz kombatantów i osób represjonowanych,

. *Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,*

. *Działalność na rzecz integracji cudzoziemców.*

6) *Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:*

. *Organizacja wydarzeń sportowych,*

. *Tworzenie możliwości uczestnictwa w wydarzeniach sportowych,*

. *Wspieranie działań na rzecz podnoszenia poziomu usportowienia mieszkańców Sosnowca,*

. *Wspieranie działań na rzecz upowszechniania wiedzy na temat sportu w Sosnowcu.*

7) *Turystyki i krajoznawstwa:*

. *Organizacja imprez turystycznych i krajoznawczych,*

. *Tworzenie możliwości uczestnictwa w wydarzeniach turystycznych i krajoznawczych,*

. *Wspieranie działań na rzecz podnoszenia atrakcyjności turystycznej Miasta,*

. *Wspieranie działań na rzecz upowszechniania wiedzy na temat miejsc atrakcyjnych pod względem turystycznym w Sosnowcu.*

8) *Ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego:*

. *Promowanie działań na rzecz edukacji ekologicznej,*

. *Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego,*

. *Promowanie działań na rzecz ochrony klimatu.*

9) *Porządku i bezpieczeństwa publicznego:*

Organizacja i utrzymanie poletek zaporowych jako bazy żerowej celem zatrzymania zwierzyny leśnej poza obszarem zurbanizowanym.

10) *Zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych:*

Zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych, w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej.

W ocenie organu nadzoru, użycie we wskazanym przepisie uchwały sformułowania: *w szczególności* we wprowadzeniu do wyliczenia powoduje, że katalog priorytetowych zadań publicznych określonych w Programie, przeznaczonych do realizacji w 2025 roku, ma charakter wyliczenia otwartego. Tymczasem Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej ustawowego upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również określić priorytetowe zadania publiczne. Zasadne zatem jest, aby priorytetowe zadania publiczne przewidziane do realizacji w danym roku były wskazane w programie w formie katalogu zamkniętego. Regulacja przyjęta w § 4 ust. 2 Programu tego wymogu nie spełnia.

W konsekwencji należy stwierdzić, że przepis § 4 ust. 2 Programu w brzmieniu nadanym mu na mocy analizowanej uchwały, istotnie narusza prawo, to jest art. 5a ust. 4 pkt 5 ustawy.

Jednocześnie, organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wskazanej na wstępie części uchwały.

Omawiane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 106/VII/2024 Rady Miejskiej w Sosnowcu z dnia 31 października 2024 r. w sprawie

przyjęcia Programu współpracy Miasta Sosnowca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **7 grudnia 2024 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor
Wydziału Nadzoru Prawnego
Elżbieta Żabicka-Łakomy