



**Komenda Miejska Policji
w Sosnowcu**

Wydział Prewencji

ul. Janowskiego 16
41 - 200 Sosnowiec

Tel 47 8521- 260

www.sosnowiec.slaska.policja.gov.pl
prewencja@sosnowiec.ka.policja.gov.pl

L. dz. Zw-0151-1106/3461/24

Sosnowiec dnia 5 lipiec 2024 r.

egz. poj

**PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA
i PORZĄDKU PUBLICZNEGO
RADY MIEJSKIEJ w SOSNOWCU.**

W związku z posiedzeniem Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miasta w Sosnowcu zwołanej na dzień 09-07-2024 r. przedstawiam informacje dot. punktu:

Bezpieczeństwo na imprezach masowych – wymogi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w imprezie, ochrona porządku publicznego, zabezpieczenie pod względem medycznym oraz zapewnienie odpowiedniego stanu technicznego obiektów budowlanych wraz ze służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi

Generalna zasada, wyrażona w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, stanowi, że za bezpieczeństwo imprezy masowej w miejscu i w czasie jej trwania odpowiada wyłącznie jej organizator, a nie inne podmioty, np. Policja. Organizatorem imprezy masowej jest osoba prawna, osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, przeprowadzająca imprezę masową. Odpowiedzialność organizatora jest ograniczona pod względem czasowym i terytorialnym. Rozciąga się ona jedynie na „czas trwania imprezy masowej”, czyli okres od chwili udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej do chwili opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu, oraz miejsce jej przeprowadzania, a więc obszar wyznaczony granicami obiektu lub terenu, gdzie impreza masowa się odbywa, np. stadion, hala sportowa. Organizator nie jest odpowiedzialny za

bezpieczeństwo poza czasem trwania imprezy masowej (przed albo po) oraz poza obiektem (terenem), gdzie się ona odbywa. W praktyce o kwestie bezpieczeństwa w czasie i miejscu przeprowadzania imprezy masowej dbają wyznaczane przez organizatora – służby porządkowe i informacyjne. Z ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych wynika bowiem, że członkowie służby porządkowej działają na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego w czasie i w miejscu trwania imprezy masowej, natomiast członkowie służby informacyjnej działają na rzecz bezpieczeństwa uczestników imprezy masowej, w szczególności przez informowanie ich o przyjętych rozwiązaniach organizacyjnych.

Aby impreza masową można było zrealizować organizator musi posiadać zezwolenie na jej przeprowadzenie. Procedura prowadząca do uzyskania takiego zezwolenia nakłada na organizatora wiele obowiązków, w tym ten najistotniejszy – wystąpienie do organu zezwalającego z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej. W piśmiennictwie dostrzeżono, że przepisy ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych nie pozwalają na wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej z urzędu, tj. z własnej inicjatywy organu.

Do wniosku kierowanego do organu zezwalającego organizator ma obowiązek dołączyć dokumenty i informacje wymienione w art. 26 ust 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych Chodzi tu o:

- graficzny plan obiektu (terenu), na którym ma być przeprowadzona impreza masowa, wraz z jego opisem, zawierający:
 - *oznaczenie dróg dojścia i rozchodzenia się osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów służb ratowniczych i Policji,*
 - *oznaczenie punktów pomocy medycznej, punktów czerpalnych wody do celów przeciwpożarowych oraz punktów informacyjnych,*
 - *oznaczenie lokalizacji hydrantów przeciwpożarowych, zaworów, przyłączy wody, gazu i energii elektrycznej oraz innych elementów mających wpływ na bezpieczeństwo użytkowników obiektu lub terenu,*
 - *informacje o rozmieszczeniu służb porządkowych oraz służb informacyjnych, rozmieszczeniu osób uczestniczących w imprezie masowej i ewentualnym rozdzieleniu ich według sektorów oraz o rozmieszczeniu punktów gastronomicznych i sanitariatów,*
 - *oznaczenie sektorów, na których podczas meczu piłki nożnej zostaną udostępnione miejsca stojące – jeżeli organizator zamierza udostępnić uczestnikom miejsca stojące;*

- instrukcję postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej;
- terminarz rozgrywek meczów piłki nożnej lub terminarz innych imprez masowych w przypadku imprez masowych organizowanych cyklicznie;
- informację o:
 - *liczbie miejsc dla osób na imprezie masowej, a jeżeli organizator zamierza udostępnić na meczu piłki nożnej miejsca stojące – również liczbie miejsc stojących,*
 - *przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego,*
 - *liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej.*
- informację o osobie wyznaczonej na kierownika do spraw bezpieczeństwa, w tym jego dane obejmujące: imię, nazwisko, numer PESEL, numer i datę wydania zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych, a w przypadku imprezy masowej podwyższonego ryzyka – dodatkowo numer wpisu na liście kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej;
- informację o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej w przypadku meczu piłki nożnej lub imprezy masowej podwyższonego ryzyka;
- informację o zainstalowanych urządzeniach rejestrujących obraz i dźwięk;
- informację o powiadomieniu komendanta oddziału Straży Granicznej albo komendanta terenowej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej – w przypadku przeprowadzania imprezy masowej w strefie nadgranicznej lub na terenach będących w zarządzie jednostek organizacyjnych podległych lub podporządkowanych Ministrowi Obrony Narodowej bądź nadzorowanych przez niego;
- harmonogram udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu, jeżeli regulamin imprezy masowej przewiduje zmienną liczbę osób w czasie jej trwania.

Niezależnie od wystąpienia z wnioskiem o wydanie zezwolenia z dołączonymi do niego powyższymi dokumentami oraz informacjami organizator ma obowiązek zwrócić się z wnioskami o wydanie stosownych opinii do czterech różnych podmiotów. Organizator kieruje je do właściwych miejscowo:

Komendanta Powiatowego (Rejonowego, Miejskiego) Policji.

Komendanta Powiatowego (Miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

Dysponenta zespołów ratownictwa medycznego.

Państwowego inspektora sanitarnego.

Do wniosków o wydanie opinii organizator dołącza takie same dokumenty i informacje, jakie ma obowiązek załączyć do wniosku o przeprowadzenie imprezy masowej kierowanego do organu zezwalającego.

Oprócz wymienionej dokumentacji i informacji organizator ma obowiązek załączyć do wniosków o wydanie opinii:

- program i regulamin imprezy masowej, wraz z informacją o sposobie udostępnienia go uczestnikom imprezy masowej. Program może wskazywać np. godzinę rozpoczęcia i planowaną godzinę zakończenia imprezy oraz zakładany jej przebieg. Załącznikiem jest również regulamin imprezy masowej, zawierający warunki uczestnictwa i zasady zachowania się osób na niej obecnych, a także informacja, w jaki sposób będzie on udostępniony uczestnikom. Może to nastąpić np. przez ogłoszenie treści regulaminu na tablicy przed wejściem na imprezę, na stronie internetowej organizatora, informowanie przez spikera o poszczególnych postanowieniach regulaminu, a w skróconej wersji również przez rozdawanie ulotek czy informacje na bilecie wstępu;
- regulamin obiektu (terenu), wraz z informacją o sposobie udostępnienia go uczestnikom imprezy masowej. Regulamin ten, stanowiący przepisy wydane przez właściciela, posiadacza, użytkownika obiektu lub terenu albo zarządzającego nim, zawierające zasady wstępu na teren lub obiekt, w tym osób małoletnich, zasady zachowania się osób obecnych w obiekcie lub na terenie i korzystania przez nie z obiektu lub terenu oraz ze znajdujących się tam urządzeń, a także określające miejsca nieprzeznaczone dla publiczności, może być udostępniany tak samo jak regulamin imprezy masowej;
- pisemną instrukcję określającą zadania służby porządkowej oraz służby informacyjnej. Instrukcja może określać np. rozmieszczenie poszczególnych służb i związany z tym zakres czynności (obowiązków). Określenie zadań poszczególnych członków służb ma również znaczenie dlatego, że w zależności od przewidywanych zagrożeń i wykonywanych zadań wyposaża się te osoby w odpowiednie elementy, np. wzory biletów, środki transportu itd.;
- warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy

masowej. Łączność może być zapewniona w szczególności za pomocą telefonów komórkowych (określony numer lub numery) oraz krótkofalówek (określona częstotliwość). Nie sprecyzowano, jakich podmiotów dotyczy obowiązek określenia warunków łączności. Ponieważ pojęcie zabezpieczenia imprezy masowej obejmuje ogół skoordynowanych przedsięwzięć podejmowanych w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, należy przyjąć, że może to dotyczyć nie tylko służby porządkowej i informacyjnej (w tym kierownika do spraw bezpieczeństwa), ale także Policji, Państwowej Straży Pożarnej czy dysponenta zespołów ratownictwa medycznego

O bezpieczeństwie imprezy masowej można mówić, gdy łącznie spełnione są przez organizatora cztery wymogi, o których mowa w art. 5 ust. 2 Ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych. Dotyczą one: zapewnienia bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w imprezie, ochrony porządku publicznego, zapewnienia pomocy medycznej oraz odpowiedniego stanu technicznego obiektów budowlanych wraz ze służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi, w szczególności przeciwpożarowymi i sanitarnymi. Przejawem tego jest np. dookreślenie zasad ustalania minimalnej liczby członków służb porządkowych i informacyjnych, zapewnienia dróg ewakuacyjnych, sprzętu gaśniczego, stałej obecności pomocy medycznej itd. Spełnienie tych wymogów jest weryfikowane nie tylko na etapie wydawania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, ale i później, np. w ramach kontroli bezpieczeństwa imprezy masowej przez organ wydający zezwolenie.

Obowiązek zabezpieczenia imprezy masowej został w swoisty sposób zróżnicowany. Przez zabezpieczenie imprezy masowej należy rozumieć ogół skoordynowanych przedsięwzięć podejmowanych w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z imprezą masową. Co prawda główny obowiązek zabezpieczenia nadal spoczywa na organizatorze, jednak w zakresie określonym w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych i innych przepisach do zabezpieczenia imprezy masowej obowiązane są również inne podmioty. Na przykład wójt, burmistrz albo prezydent miasta dysponuje uprawnieniami kontrolnymi, które mogą skutkować np. zakazem przeprowadzenia imprezy masowej, a gdy ta już trwa – przerwaniem jej. Z kolei np. Policja czy Państwowa Straż Pożarna wydają opinie o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach.

Obowiązek zabezpieczenia imprezy masowej spoczywa również na służbie zdrowia. Jest poza sporem, że właściwe zabezpieczenie imprezy masowej pod względem medycznym jest bardzo ważnym elementem współzapewniającym bezpieczeństwo jej uczestników. Wykonując delegację

ustawową Minister Zdrowia wydał rozporządzenie w sprawie minimalnych wymagań dotyczących zabezpieczenia pod względem medycznym imprezy masowej. W rozporządzeniu określono jedynie niezbędne minima, które każdy organizator imprezy masowej winien spełnić. W pełni dopuszczalne jest zabezpieczenie medyczne imprezy masowej, które przekracza wymogi określone w rozporządzeniu (np. większa liczba patroli ratowniczych czy bardziej zaawansowane wyposażenie punktu pomocy medycznej)

Bezpieczeństwo na terenie miasta podczas organizacji imprezy masowej jako obszar działania wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny, wymaga szczególnego zaangażowania i wprowadzenia rozwiązań systemowych, umożliwiających sprawne i skuteczne działania oraz egzekwowanie prawa. Policja realizuje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony zdrowia i życia ludzi oraz mienia, przed bezprawnymi zamachami na te dobra w miejscach publicznych i środkach komunikacji miejskiej, a także podejmuje działania celem wykrywania przestępstw i wykroczeń oraz ścigania ich sprawców. W związku z powyższym przygotowuje się do każdej z takich imprez, angażując każdorazowo w te przedsięwzięcia siły i środki.

Ważnym czynnikiem, mającym wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego, a w konsekwencji ograniczenie skali występowania czynów o charakterze chuligańskim, jest podejmowanie działań związanych z utrzymywaniem szerokiej współpracy Organizatorów imprez masowych, gospodarzami obiektów sportowych na których organizowane są imprezy, przedstawicielami władz miasta Sosnowca z funkcjonariuszami Policji.

Jest wiele czynników, które mają wpływa na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego, podczas i w związku z odbywającymi się imprezami masowymi. Do najważniejszych, należą niewątpliwie:

- przejrzyste, jasne i dostosowane do obecnych uwarunkowań społecznych przepisy prawne,
- infrastruktura obiektów sportowych, na których odbywają się imprezy,
- rodzaj dyscypliny sportu i ranga danego spotkania sportowego,
- antagonizmy występujące pomiędzy kibicami drużyn rozgrywających mecz,
- jakość i rodzaj współpracy zarządów klubów sportowych z klubami i stowarzyszeniami reprezentującymi kibiców, Policją i instytucjami samorządowymi,
- kompetencje Kierownika ds. bezpieczeństwa Organizatora imprezy,
- skuteczność i sprawność działania organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości.

Reasumując stwierdzić należy, że nadal warunkiem niezbędnym do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, podczas i w związku z odbywającymi się imprezami masowymi jest podejmowanie przez Policję, Państwową Straż Pożarną, Straż Miejską, Organizatora imprezy oraz Prezydenta Miasta Sosnowca, wspólnych przedsięwzięć, zmierzających do wypracowania właściwego modelu współpracy i współdziałania tych instytucji, zarówno na etapie przygotowania, jak i zabezpieczenia odbywających się imprez masowych.

Wyk.w egz. poj.T.D

NACZELNIK
WYDZIAŁU PREWENCJI
KMP W SOSNOWCU
podkom. Mateusz CISZEWSKI

